

СЛЕДСТВЕННЫЙ КОМИТЕТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

МОСКОВСКАЯ АКАДЕМИЯ СЛЕДСТВЕННОГО КОМИТЕТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ И РАССЛЕДОВАНИЕ ПРЕСТУПЛЕНИЙ
КОРРУПЦИОННОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ, СОВЕРШЕННЫХ
СПЕЦИАЛЬНЫМИ СУБЪЕКТАМИ

материалы международного круглого стола

(Москва, 1 декабря 2017 года)

Под общей редакцией
исполняющего обязанности ректора Московской академии
Следственного комитета Российской Федерации,
кандидата юридических наук, доцента
генерал-майора юстиции
Анатолия Михайловича Багмета

Москва, 2018

УДК 343.9
ББК 67.52
П 71

Предупреждение и расследование преступлений коррупционной направленности, совершенных специальными субъектами: материалы международного круглого стола (Москва, 1 декабря 2017 года) / под общ. ред. А.М. Багмета. – М.: Московская академия Следственного комитета Российской Федерации, 2017. – 88 с.

Редакционная коллегия:

Багмет А.М. – исполняющий обязанности ректора Московской академии Следственного комитета Российской Федерации, Почётный сотрудник Следственного комитета Российской Федерации, кандидат юридических наук, доцент, генерал-майор юстиции.

Бычков В.В. – проректор Московской академии Следственного комитета Российской Федерации, Почётный сотрудник Следственного комитета Российской Федерации, кандидат юридических наук, доцент, полковник юстиции.

Дмитриева Л.А. – ученый секретарь Московской академии Следственного комитета Российской Федерации, кандидат психологических наук, доцент, полковник юстиции.

Саркисян А.Ж. – руководитель редакционно-издательского отдела Московской академии СК России, кандидат юридических наук, капитан юстиции.

Сборник сформирован по материалам, представленным на международном круглом столе в Московской академии Следственного комитета Российской Федерации 1 декабря 2017 года.

Сборник представляет интерес для юристов – учёных и практиков.

Редакционная коллегия обращает внимание на то, что научные подходы и идейные взгляды, изложенные в статьях сборника, отражают субъективные оценки их авторов.

СОДЕРЖАНИЕ

Стр.

| | |
|--|----|
| Международный круглый стол «Предупреждение и расследование преступлений коррупционной направленности, совершенных специальными субъектами» в Московской академии Следственного комитета Российской Федерации 1 декабря 2017 г. | 3 |
| Будай С.Н. Актуальные вопросы взаимодействия правоохранительных органов с органами исполнительной власти в целях предупреждения преступлений коррупционной направленности | 5 |
| Вдовцев П.В., Каркошко Ю.С. О взаимодействии следователя с органами дознания при расследовании коррупционных преступлений. | 10 |
| Казаков А.А. Некоторые аспекты переквалификации действий субъектов, обладающих особым правовым статусом. | 13 |
| Клименко А.И. Отдельные теоретико-правовые проблемы изучения коррупции как негативного социального явления в контексте задач формирования антикоррупционных ценностных стандартов поведения. | 15 |
| Ковязина Е.А. Некоторые вопросы осуществления уголовного преследования в отношении лиц, обладающих особым правовым статусом. | 19 |
| Костенко К.А. К вопросу о некоторых особенностях возбуждения уголовных дел в отношении судей. | 22 |
| Красникова Е.В. Криминологические особенности личности коррупционных преступников. | 25 |
| Куриныева Е.А., Мишенина А.А., Родионова Ю.В. Процессуальные ошибки предварительного следствия, связанные со специальным субъектом, совершившим коррупционное преступление. | 28 |
| Мусаев Э.Н. Оценка эффективности этического контроля в контексте противодействия коррупции. | 34 |
| Николаев А.П., Галдин М.В., Кондраткова Н.В. О роли толкования Конституционным Судом РФ норм уголовно-процессуального права при привлечении к уголовной ответственности лиц, обладающих особым правовым статусом. | 39 |
| Передерий В.А. Некоторые аспекты выявления, расследования и предупреждения коррупционных преступлений в железнодорожной отрасли. | 43 |
| Романенко Н.В. Неприкосновенность судьи в условиях совершения коррупционного преступления: гарантия независимости или безнаказанности? | 49 |
| Сабельфельд Т.Ю. Порядок возбуждения уголовных дел в отношении специальных субъектов. | 53 |
| Сажаев А.М. О типичных ошибках в материалах оперативно-розыскной деятельности, направленных в следственные органы для возбуждения уголовного дела коррупционной направленности. | 56 |
| Стациенко В.Г. «Адвокатские поправки» требуют корректировки. | 61 |

| | |
|--|----|
| Титова В.Н. Причины признания доказательств недопустимыми по уголовным делам коррупционной направленности. | 64 |
| Урунов А.А. Коррупция в системе государственной службы Российской Федерации и меры противодействия коррупции. | 69 |
| Хатов Э.Б. О содержании воспитательной работы с молодыми специалистами по профилактике коррупционных нарушений государственных служащих. | 73 |
| Шорохов В.Е. Предупреждение коррупционных правонарушений в политической среде. | 77 |
| Ярзуткина В.А. К вопросу о дифференциации уголовной ответственности за посредничество во взяточничестве. | 79 |
| Сведения об авторах | 83 |

П.В. Вдовцев,
Ю.С. Каркошко

О взаимодействии следователя с органами дознания при расследовании коррупционных преступлений

Аннотация. В статье анализируются положения уголовно-процессуального закона, посвященные такой традиционной форме взаимодействия органов следствия и дознания при расследовании коррупционных преступлений, как поручение следователя, анализируются проблемные аспекты применения этих положений, предлагаются варианты оптимизации действующего законодательства.

Ключевые слова: следователь, орган дознания, взаимодействие, коррупционные преступления, поручение, процессуальные действия, оперативно-розыскные мероприятия.

Поручение следователя - форма взаимодействия органов следствия и дознания. Правовой основой ее применения является уголовно-процессуальный закон. Поэтому данная форма традиционно относится к числу процессуальных. Она актуальна при расследовании преступлений любой категории. В том числе и преступлений коррупционной направленности, тем более совершенных специальными субъектами, раскрытие которых зачастую крайне затруднительно, а порой и невозможно без согласованной деятельности органов следствия и дознания. Так, например, при проверке сообщения о готовящемся коррупционном преступлении, полученного от заявителей, у которых вымогаются взятки или которым, по их мнению, предлагается мошенническая сделка либо участие в должностном хищении, следователем принимаются меры к определению достоверности сообщаемых оправдываемых сведений. С этой целью уполномоченным органамдается поручение о проведении оперативно-розыскных мероприятий и при необходимости о задержании виновных с поличным в момент совершения преступления¹.

Однако нередко реализация данной формы взаимодействия осложняется ввиду различной интерпретации субъектами взаимодействия посвященных ей норм уголовно-процессуального закона. Рассмотрим последние подробнее.

Поручения следователя органу дознания могут даваться, как указывается в п. 4 ч. 2 ст. 38 УПК РФ, о выполнении оперативно-розыскных мероприятий, о производстве отдельных следственных и иных процессуальных действий.

Следует отметить, что законодатель не дает определения понятия «поручение следователя». Отдельные ученые-процессуалисты предлагают понимать под поручением следователя «предложение органу дознания осуществить следственное или розыскное действие»². Однако данное определение не совсем точно отражает суть «поручения». Законодатель говорит о письменных поручениях следователя, обязательных для исполнения. Следовательно, речь идет не о предложении, а о требовании, подлежащем обязательному исполнению.

Закон требует, чтобы поручения следователя излагались в письменном виде. Однако на практике имеют место случаи дачи устных поручений. Дача письмен-

¹ Правовые и криминалистические аспекты расследования некоторых видов коррупционных преступлений: учебное пособие / под общ. ред. В.Н. Карагодина. М., 2016. С. 152-153.

² Белозеров Ю.Н., Чугунов В.Е., Чувилев А.А. Дознание в органах милиции и его проблемы. М., 1972. С. 85.

Сведения об авторах

Будай Сергей Николаевич – профессор кафедры организации и управления в органах прокуратуры Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации, кандидат юридических наук, доцент, старший советник юстиции.

Вдовцов Павел Викторович – старший преподаватель кафедры уголовного процесса второго факультета повышения квалификации (с дислокацией в городе Екатеринбург) Института повышения квалификации ФГКОУ ВО «Московская академия Следственного комитета Российской Федерации», кандидат юридических наук, старший лейтенант юстиции.

Карконико Юрий Сергеевич – доцент кафедры уголовного процесса второго факультета повышения квалификации (с дислокацией в городе Екатеринбург) Института повышения квалификации ФГКОУ ВО «Московская академия Следственного комитета Российской Федерации», подполковник юстиции.

Казаков Александр Алексеевич – заведующий кафедрой уголовного процесса второго факультета повышения квалификации (с дислокацией в городе Екатеринбург) института повышения квалификации ФГКОУ ВО «Московская академия Следственного комитета Российской Федерации», кандидат юридических наук, доцент, капитан юстиции.

Клименко Алексей Иванович – профессор кафедры теории государства и права Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя, доктор юридических наук, доцент, подполковник полиции.

Ковязина Екатерина Андреевна - обучающаяся 1 курса факультета магистерской подготовки ФГКОУ ВО "Московская академия Следственного Комитета Российской Федерации".

Костенко Константин Анатольевич – заведующий кафедрой уголовного процесса пятого факультета повышения квалификации (с дислокацией в г. Хабаровск) ИПК ФГКОУ ВО «Московская академия Следственного комитета Российской Федерации» полковник юстиции.

Красникова Екатерина Всеволодовна – старший научный сотрудник Научно-исследовательского института Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации, кандидат юридических наук, советник юстиции.

Курнышева Елена Александровна - заместитель директора Института повышения квалификации ФГКОУ ВО «Московская академия Следственного комитета Российской Федерации» – декан четвертого факультета повышения квалификации (с дислокацией в городе Нижний Новгород), канд. педагогических наук, Почетный сотрудник Следственного комитета Российской Федерации, полковник юстиции.

Мишеннина Алла Александровна – заведующий кафедрой уголовного процесса четвертого факультета повышения квалификации (с дислокацией в городе Нижний Новгород) Института повышения квалификации ФГКОУ ВО «Московская академия Следственного комитета Российской Федерации», подполковник юстиции.